



Администрация Каменского муниципального района  
Воронежской области

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

17 12 2019г.

№ 378

**Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается администрацией Каменского муниципального района Воронежской области при осуществлении муниципального земельного контроля, на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов**

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018г. N 1680:

1. Утвердить программу профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается администрацией Каменского муниципального района Воронежской области при осуществлении

муниципального земельного контроля, на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов, согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Разместить настоящее распоряжение на официальном сайте администрации Каменского муниципального района.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя главы администрации по развитию сельских территорий – начальника отдела аграрной политики и муниципального имущества Сидорова В.В.

Глава  
администрации Каменского  
муниципального района

А.С. Кателкин

Визирование:

Заместитель главы администрации  
Каменского муниципального района  
по развитию сельских территорий -  
начальник отдела аграрной политики  
и муниципального имущества  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019г.

В.В. Сидоров

Начальник организационно-  
правового отдела администрации  
Каменского муниципального района  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019г.

О.Ю. Бежко

Старший специалист отдела  
аграрной политики  
и муниципального имущества

\_\_\_\_\_  
Н.И. Остроушко  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019г.

**ПРОГРАММА  
ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ,  
СОБЛЮДЕНИЕ КОТОРЫХ ОЦЕНИВАЕТСЯ АДМИНИСТРАЦИЕЙ КАМЕНСКОГО  
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ ПРИ  
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ,  
НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 - 2022 ГОДОВ**

**I. Общие положения**

1.1. Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается администрацией Каменского муниципального района Воронежской области (далее - Администрация) при осуществлении муниципального земельного контроля, на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов (далее - Программа профилактики) разработана в соответствии с пунктом 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. N 1680, в целях организации проведения в 2020 году Администрацией нарушений требований, установленных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Воронежской области и органами местного самоуправления (далее - обязательные требования), предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований и снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям, разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований.

1.2. Программа профилактики реализуется в 2020 году и содержит описание текущего состояния подконтрольной сферы, проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2021 - 2022 годы и показатели оценки реализации Программы профилактики.

**II. Аналитическая часть**

2.1. Согласно ст. 72 Земельного кодекса РФ под муниципальным земельным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

В соответствии с Законом Воронежской области от 18.07.2016 N 106-ОЗ (ред. от 31.10.2017) "О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Воронежской области" (принят Воронежской областной Думой 14.07.2016) органы местного самоуправления муниципального района осуществляют муниципальный земельный контроль в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах входящих в состав этого района сельских поселений.

## 2.2. Целью программы является:

предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

## 2.3. Задачами программы являются:

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на их устранение;

повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

2.4. Предметом проверок при осуществлении муниципального земельного контроля является соблюдение в отношении объектов земельных отношений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований земельного законодательства, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена ответственность.

## 2.5. Подконтрольные субъекты.

Объектами муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, обладающие правами на земельные участки, а также использующие земельные участки.

2.6. Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

При осуществлении муниципального земельного контроля Администрация осуществляет контроль за соблюдением:

а) требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка (в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законом прав на такой земельный участок);

б) требований о переоформлении юридическими лицами права постоянного

(бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретения земельных участков в собственность;

в) требований законодательства об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

г) требований законодательства, связанных с обязательным использованием в течение установленного срока земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях;

д) требований законодательства, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля, утвержден постановлением администрации Каменского муниципального района от 15.11.2018 № 341 и размещен на официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу: [kamen@govrn.ru](mailto:kamen@govrn.ru).

#### 2.7. Количество подконтрольных субъектов.

По состоянию на 31 декабря 2019г. количество подконтрольных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей составляло 420 единиц.

Количество подконтрольных граждан, имеющих в собственности земельные участки - 5150 единиц.

#### 2.8. Данные о проведенных в 2019 году мероприятиях по муниципальному земельному контролю.

Штатная численность должностных лиц Администрации, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль, по состоянию на 31 декабря 2019 г. составила 1 человек.

В 2019 году Администрацией в рамках муниципального земельного контроля проведено 40 проверок, что соответствовало уровню предыдущего года.

В результате проведенных проверочных мероприятий выявлено 6 нарушений законодательства Российской Федерации, из которых 6 составили нарушения требований, установленных земельным законодательством. К административной ответственности привлечено 4 правонарушителя. На нарушителей законодательства наложено штрафов на 20 000 рублей. В результате деятельности должностных лиц Администрации, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль, устранено 7 нарушений, что составляет 70% от числа выданных предписаний об устранении ранее выявленных нарушений земельного законодательства.

#### 2.9. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом в рамках осуществления муниципального земельного контроля ценностям.

Рисками, возникающими в результате нарушения охраняемых при осуществлении Администрацией муниципального земельного контроля законом ценностей, являются:

недополучение бюджетами бюджетной системы Российской Федерации денежных средств от уплаты земельного налога и арендных платежей по договорам аренды земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности;

непроведение работ по межеванию земельных участков и невнесение в Единый государственный реестр недвижимости сведений о земельных участках и правах на них;

нарушение имущественных прав Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и граждан;

ухудшение экологических условий;

причинение вреда земельному участку как объекту производства в сельском хозяйстве и природному объекту;

невозможность администрирования земельного налога;

произвольное (несистемное) использование земельных участков;

неиспользование экономического потенциала земельных ресурсов;

затраты средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на проведение работ по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

2.10. Результаты проведения мероприятия по профилактике нарушений в сфере муниципального земельного контроля в 2019 году.

Администрацией в 2019 году проведено 46 профилактических мероприятий в контролируемой сфере, в том числе:

в средствах массовой информации опубликовано 2 материала по вопросам соблюдения обязательных требований;

проведено 23 консультации поднадзорных субъектов;

15 разъяснений обязательных требований;

6 совместных совещаний и семинаров.

Основные профилактические мероприятия:

опубликован на официальном сайте Администрации актуализированный перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю;

проведены обзор и анализ правоприменительной практики при осуществлении муниципального земельного контроля;

в установленных законом случаях при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям выдается предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

2.11. Должностные лица Администрации, уполномоченные на осуществление и участие в осуществлении мероприятий по профилактике нарушений:

глава Администрации и его заместители;

сотрудники отдела аграрной политики и муниципального имущества Администрации;

сотрудник Администрации к сфере ведения, которого отнесено осуществление муниципальной функции по муниципальному земельному контролю.

### III. План мероприятий по профилактике нарушений на 2020 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1	2	3	4
1	Поддержание в актуальном состоянии и размещение на официальном сайте Администрации перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля	Отдел аграрной политики и муниципального имущества (Остроушко Н.И.)	Постоянно
2	Обеспечение рассмотрения обращений граждан, организаций по вопросам полноты и актуальности перечней нормативных правовых актов	Отдел аграрной политики и муниципального имущества (Сидоров В.В.)	По мере поступления обращений
3	Поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте Администрации текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля	Отдел аграрной политики и муниципального имущества (Остроушко Н.И.)	Постоянно
4	Поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте Администрации, перечней наиболее часто встречающихся в деятельности подконтрольных субъектов нарушений обязательных требований и рекомендаций в отношении мер, принимаемых подконтрольными субъектами в целях недопущения нарушений обязательных требований	Отдел аграрной политики и муниципального имущества (Остроушко Н.И.)	Постоянно

1	2	3	4
5	Актуализация руководств по соблюдению обязательных требований и размещение их на официальном сайте Администрации	Отдел аграрной политики и муниципального имущества (Остроушко Н.И.)	По мере необходимости
6	Разъяснение при проведении проверочных мероприятий подконтрольным субъектам обязательных требований, а также порядка проведения контрольного мероприятия, прав и обязанностей подконтрольного субъекта и должностных лиц Администрации в ходе проверки	Отдел аграрной политики и муниципального имущества (Остроушко Н.И.)	Постоянно
7	Размещение на официальном сайте Администрации материалов с ответами на вопросы, имеющие общий характер, о соблюдении обязательных требований и проведении проверочных мероприятий	Отдел аграрной политики и муниципального имущества (Остроушко Н.И.)	По мере необходимости
8	Проведение консультаций с подконтрольными субъектами и иных мероприятий	Отдел аграрной политики и муниципального имущества (Остроушко Н.И.)	Постоянно
9	Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации с разъяснением обязательных требований и важности их соблюдения	Отдел аграрной политики и муниципального имущества (Остроушко Н.И.)	Постоянно
10	Проведение обобщения и анализа Администрацией правоприменительной практики при осуществлении муниципального земельного контроля и опубликование результатов на официальном сайте Администрации	Отдел аграрной политики и муниципального имущества (Остроушко Н.И.)	Июнь 2020 г.
11	Участие в совместных совещаниях с управлением Росреестра по Воронежской области по вопросам взаимодействия при проведении работы по профилактике нарушений обязательных требований	Отдел аграрной политики и муниципального имущества (Остроушко Н.И.)	Не реже 1 раза в полугодие



1	2	3	4
12	Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	Отдел аграрной политики и муниципального имущества (Остроушко Н.И.)	Постоянно при наличии оснований, установленных ФЗ от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
13	Подготовка и представление для утверждения программы профилактики нарушений на 2020 г. и плановый период 2021 – 2022 гг.	Отдел аграрной политики и муниципального имущества (Сидоров В.В., Остроушко Н.И.)	15 декабря 2019

**Проект плана мероприятий  
по профилактике нарушений на 2021 – 2022 гг.**

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1	2	3	4
1	Поддержание в актуальном состоянии и размещение на официальном сайте Администрации перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля	Отдел аграрной политики и муниципального имущества (Остроушко Н.И.)	Постоянно

1	2	3	4
2	Обеспечение рассмотрения обращений граждан, организаций по вопросам полноты и актуальности перечней нормативных правовых актов	Отдел аграрной политики и муниципального имущества (Сидоров В.В.)	По мере поступления обращений
3	Поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте Администрации текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля	Отдел аграрной политики и муниципального имущества (Остроушко Н.И.)	Постоянно
4	Поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте Администрации, перечней наиболее часто встречающихся в деятельности подконтрольных субъектов нарушений обязательных требований и рекомендаций в отношении мер, принимаемых подконтрольными субъектами в целях недопущения нарушений обязательных требований	Отдел аграрной политики и муниципального имущества (Остроушко Н.И.)	Постоянно
5	Актуализация руководств по соблюдению обязательных требований и размещение их на официальном сайте Администрации	Отдел аграрной политики и муниципального имущества (Остроушко Н.И.)	По мере необходимости
6	Разъяснение при проведении проверочных мероприятий подконтрольным субъектам обязательных требований, а также порядка проведения контрольного мероприятия, прав и обязанностей подконтрольного субъекта и должностных лиц Администрации в ходе проверки	Отдел аграрной политики и муниципального имущества (Остроушко Н.И.)	Постоянно
7	Размещение на официальном сайте Администрации материалов с ответами на вопросы, имеющие общий характер, о соблюдении обязательных требований и проведении проверочных мероприятий	Отдел аграрной политики и муниципального имущества (Остроушко Н.И.)	По мере необходимости

1	2	3	4
8	Проведение консультаций с подконтрольными субъектами и иных мероприятий	Отдел аграрной политики и муниципального имущества (Остроушко Н.И.)	Постоянно
9	Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации с разъяснением обязательных требований и важности их соблюдения	Отдел аграрной политики и муниципального имущества (Остроушко Н.И.)	Постоянно
10	Проведение обобщения и анализа Администрацией правоприменительной практики при осуществлении муниципального земельного контроля и опубликование результатов на официальном сайте Администрации	Отдел аграрной политики и муниципального имущества (Остроушко Н.И.)	Июнь 2021г. Июнь 2022г.
11	Участие в совместных совещаниях с управлением Росреестра по Воронежской области по вопросам взаимодействия при проведении работы по профилактике нарушений обязательных требований	Отдел аграрной политики и муниципального имущества (Остроушко Н.И.)	Не реже 1 раза в полугодие
12	Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	Отдел аграрной политики и муниципального имущества (Остроушко Н.И.)	Постоянно при наличии оснований, установленных Федеральным законом от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"

1	2	3	4
13	Подготовка и представление для утверждения программы профилактики нарушений	Отдел аграрной политики и муниципального имущества (Сидоров В.В., Остроушко Н.И.)	15 декабря 2020 15 декабря 2021

#### IV. Оценка программы профилактики и отчетные показатели

4.1. Оценка программы профилактики нарушений проводится методом опроса представителей подконтрольных субъектов по направлениям:

информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и должностными лицами Администрации;

удовлетворенность доступностью на официальном сайте Администрации для подконтрольных субъектов информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований;

информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта при проведении проверки;

вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с Администрацией от числа обратившихся;

исполняемость плана-графика профилактических мероприятий.

Для количественной оценки результатов профилактических мероприятий используется показатель, характеризующий количество проведенных профилактических мероприятий, ед.

При оценке эффективности и результативности профилактических мероприятий методом опроса опрос проводится в течение года среди лиц, в отношении которых проведены проверочные мероприятия, лиц, участвующих в проводимых профилактических мероприятиях, и иных подконтрольных лиц.

Опрос проводится силами сотрудников Администрации, а также при наличии возможности - с привлечением третьих лиц, имеющих опыт в проведении социологических исследований.

Опрос проводится на основании разработанной Администрацией анкеты. Анкеты должны содержать вопросы с не менее чем двумя вариантами предлагаемых ответов на каждый вопрос.

Результаты опросов и информация о достижении отчетных показателей проведения профилактических мероприятий размещаются на сайте Администрации в сети "Интернет" в срок до 1 августа и 1 декабря 2020 года.

**Отчетные показатели деятельности Администрации по достижению показателей эффективности профилактических мероприятий в 2020 году**

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1	Понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и должностными лицами Администрации	не менее 75%
2	Удовлетворенность доступностью на официальном сайте Администрации для подконтрольных субъектов информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований	не менее 75%
3	Информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта при проведении проверки	100%
4	Вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с Администрацией	100% от числа обратившихся
5	Исполняемость плана-графика профилактических мероприятий	100%
6	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 20 проведенных мероприятий

**Плановые показатели деятельности Администрации по достижению показателей эффективности профилактических мероприятий в 2021 - 2022 годах**

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1	2	3
1	Понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и должностными лицами Администрации	75%
2	Удовлетворенность доступностью на официальном сайте Администрации для подконтрольных субъектов информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований	75%
3	Информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта при проведении проверки	100%

1	2	3
4	Вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с Администрацией	100% от числа обратившихся
5	Исполняемость плана-графика профилактических мероприятий	100%
6	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 20 проведенных мероприятий

#### **V. Порядок сбора данных о проведении мероприятий по контролю и профилактики нарушений**

5.1. Ответственным за сбор данных о проведении мероприятий по контролю и профилактических мероприятий является отдел аграрной политики и муниципального имущества Администрации.